

# Совершенствование корпоративных подходов к взаимодействию с ООПТ

Для управления рисками, связанными с негативным воздействием на биоразнообразие, возникающими при осуществлении хозяйственной деятельности, передовыми компаниями частного сектора в мире широко используется концепция иерархии мер смягчения негативного воздействия на биоразнообразие и последовательные шаги по ее реализации на основе принципа «предотвращать-сокращать-восстанавливать-компенсировать».

Опыт Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России, особенно в Республике Хакасия, показал, что эффективность применения частным сектором иерархии мер смягчения негативного воздействия на биоразнообразие в полном объеме достигается тогда, когда она становится частью корпоративной политики компании, и начинается применяться ею с самой начальной стадии – выполнение ОВОС. «Правильный» ОВОС, определяющий по существу набор возможных дальнейших мер смягчения воздействия на последующих стадиях развития хозяйственного объекта, позволяет избежать в будущем природоохранных проблем и конфликтов, а также определить, необходимо ли в качестве действенной меры смягчения создание ООПТ.

## Другие важные условия по развитию партнерства бизнеса и ООПТ

Важным условием эффективного участия бизнеса в создании и функционировании ООПТ является формирование правильного понимания у органов власти, органов управления ООПТ и бизнеса принятых в рамках Конвенции о биологическом разнообразии принципов экосистемного подхода, а также, исходя из экосистемного подхода, задач оценки негативных воздействий и системного применения мер смягчения негативных воздействий для биоразнообразия.

Учитывая, что основание ООПТ требует скоординированного участия научного сообщества при подготовке эколого-экономического обоснования и других материалов создания ООПТ, природоохранных организаций и муниципальных органов при общественных обсуждениях этих материалов, в практическом плане этому способствует создание площадок развития общественного диалога. В этой связи, при поддержке Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России, органами государственной власти Амурской области было возобновлено функциониро-

Деятельность компании в сфере биоразнообразия в этом случае является следствием реализации указанных принципов концепции иерархии мер смягчения и стимулирует принятие корпоративных программ и планов действий по сохранению биоразнообразия.

Создание и обеспечение функционирования ООПТ в этом поле может быть единственным эффективным путем компенсации также остаточных воздействий, которых не удалось избежать при последовательном применении других ступеней иерархии мер смягчения, а также, если позволяет режим ООПТ, использовать ее потенциал для осуществления мероприятий по восстановлению наиболее уязвимых компонентов биоразнообразия.

Кроме того, внесение в состав проектной документации субъектов хозяйственной деятельности согласно требованиям градостроительного законодательства, создание ООПТ как одного из мероприятий по охране животного и растительного мира, если это обоснованно следует из ОВОС, фактически включает эту деятельность в сферу ответственности компаний.

вание Рабочей группы по сохранению биоразнообразия и ООПТ в Амурской области и создана соответствующая Рабочая группа в Республике Хакасия, что во многом способствовало успешным действиям по образованию и поддержке региональных ООПТ.

Создание таких площадок для диалога способствовало также развитию в самих компаниях новых корпоративных природоохранных подходов к партнерству с ООПТ, разработке более широких корпоративных программ и планов действий по сохранению биоразнообразия, а также переходу партнерства с ООПТ от благотворительности к становлению системы корпоративного управления рисками негативного воздействия на биоразнообразие и взаимодействию с ООПТ на этой основе.

125009, Москва, Леонтьевский пер., 9  
Телефон: +7 (495) 787-2105  
Факс: +7 (495) 787-2101  
[www.bd-energy.ru](http://www.bd-energy.ru)



Проект ПРООН / ГЭФ – Минприроды России  
«Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России»



## Новая парадигма ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ООПТ и БИЗНЕСА в региональном контексте



# Поддержка и развитие ООПТ – государственная задача. Есть ли место бизнесу?

на долю региональных ООПТ приходится **84%** от общего числа ООПТ

**В России, имеющей 100-летнюю историю заповедного дела, создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ) является традиционной и наиболее эффективной формой природоохранной деятельности.**

Укрепление охраны и развитие системы ООПТ в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия занимают особое место в перспективной системе экологического развития страны согласно утвержденным Президентом Российской Федерации в 2012 году Основам государственной политики в области экологического развития Российской Федерации до 2030 года, а также эти вопросы являются одними из ключевых при реализации Стратегического плана Конвенции о биологическом разнообразии на 2011–2020 годы.

ООПТ относятся к объектам общенационального достояния, поэтому главная роль в их развитии и обеспечении функционирования принадлежит государству. Вместе с тем, к этой сфере начал подключаться со своими ресурсами и бизнес. Однако, несмотря на большое число положительных примеров взаимодействия крупного бизнеса и ООПТ, со

стороны бизнеса взаимодействие все еще не носит системного характера и выражается, как правило, в благотворительной поддержке эколого-просветительских мероприятий и отдельных проектов на федеральных ООПТ.

Учитывая, что в процессе природопользования, особенно недропользования, могут утрачиваться ценные для сохранения биоразнообразия природные территории, в Национальной стратегии и плане действий по сохранению биоразнообразия Российской Федерации (2014 г.) обращено внимание на необходимость разработки нового для России механизма – создания так называемых компенсационных ООПТ, когда ООПТ создается в установленном порядке с полноценным участием субъекта хозяйственной деятельности, как одна из мер смягчения его негативного воздействия на биоразнообразие.

## Практика создания региональных ООПТ в качестве компенсационных мероприятий негативного воздействия на биоразнообразии

Несмотря на то, что основу российской системы ООПТ составляют федеральные государственные природные заповедники, национальные парки, заказники, на долю региональных ООПТ приходится 84% от общего числа ООПТ и 58% от суммарной площади. Поэтому именно этот уровень Проект ПРООН/ГЭФ – Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» рассматривал как перспективный для отработки механизмов создания бизнесом энергетического сектора «компенсационных ООПТ».

**Кемеровская область.** В 2012 году совместными усилиями властей Кемеровской области, экологической общественности и ПАО «Кузбасская топливная компания» на территории лицензионного участка компании создан региональный ботанический заказник «Караканский хребет», на площади свыше 1115 га. Это событие стало первым в истории Кемеровской области удачным опытом вовлечения частного угледобывающего предприятия к созданию степной ООПТ в границах его непосредственной деятельности. Конструктивный и продуманный подход компании к проблеме Караканского хребта позволил

«Региональные ООПТ – это совершенно грандиозный, часто недооцененный природоохранный потенциал России. Подключение при поддержке Проекта к развитию этого потенциала бизнеса на основе наилучших мировых практик особенно актуально сегодня, когда задачи роста экономики России приобрели реальность».

**Сагитов Р.А.**

Советник Международного союза охраны природы по региону Восточной Европы, Северной и Центральной Азии, Председатель национального комитета МСОП

«Наша компания приступает к разработке новых угольных разрезов в республике. Включение при поддержке Проекта в полном объеме задач сохранения биоразнообразия в ОВОС позволила компании усовершенствовать корпоративную практику. Компания твердо намерена на основе этих материалов принять корпоративный стандарт по снижению воздействия на биоразнообразие, а также во взаимодействии с органами власти создать важный для сохранения не только гнездящихся, но и мигрирующих водоплавающих птиц и их местообитаний региональный заказник «Озера Койбальской степи» и обеспечить его функционирование».

**Ежов Алексей Николаевич**

Заместитель Генерального директора по общим вопросам ООО «КВСУ-Хакасия»

С 2015 по 2030 годы добыча угля в Хакасии должна увеличиться более чем в 2 раза

сохранить этот природный комплекс как рефугиум генетического материала эндемичных видов Алтае-Саянской флористической провинции. В настоящее время компания осуществляет программу мониторинга возможного воздействия на эту ООПТ.

**Республика Хакасия.** Проведена ОВОС с особым вниманием к негативному воздействию на биоразнообразии водно-болотных угодий урочища «Сорока-озерки» проектируемых угольных предприятий ООО «Востоксибуголь-Хакасия» (ООО «КВСУ-Хакасия») в районе Бейского каменноугольного месторождения (Алтайский район).

В качестве основного мероприятия по смягчению негативного воздействия по результатам ОВОС рекомендовано создание регионального заказника «Озера Койбальской степи», входящего в «теневую» список «Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц». Компания в настоящее время заключила официальное соглашение о сотрудничестве с Государственным комитетом по охране животного мира и окружающей среды Республики Хакасия по созданию и развитию указанного государственного природного заказника, тем самым взяв на себя обязательства, в том числе финансовые, по поддержке данной ООПТ на весь период ее существования.

**Амурская область.**

В 2015 году при поддержке Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России создан природный парк «Бурейский», как одно из компенсационных мероприятий при строитель-

стве Нижне-Бурейской ГЭС (НБ ГЭС), являющегося дочерней компанией ПАО «РусГидро». Парк объединил в своем составе заказники «Желундинский» и «Урочище Иркун», а также дополнительно ценные участки кедрово-пихтовых лесов и других земель на правом берегу будущего водохранилища на площади более 130 000 га. Таким образом, площадь созданного природного парка почти в девять раз превысила территорию, попадающую в зону затопления водохранилища. Территория природного парка стала опорной территорией для проведения компенсационных мероприятий при строительстве и наполнении водохранилища по поддержанию численности охотничьих и редких видов животных и местом пересадки редких видов папоротников. В настоящее время заключено соглашение НБ ГЭС со специально уполномоченными органами Амурской области и другими заинтересованными сторонами по развитию природного парка и продолжению проведения компенсационных мероприятий.

«Нефтяная компания Восток НАО», чей лицензионный участок примыкает к урочищу «Вашуткинские озера», подготовлен комплект документов о создании на этих ценных водно-болотных угодьях, входящих в «теневую» список Рамсарской конвенции, регионального заказника. «Нефтяная компания Восток НАО» в целях сохранения единого природного комплекса в соответствии с рекомендациями экологов согласовала включение в состав заказника части своего лицензионного участка, а также выразила готовность участвовать в развитии заказника и осуществлении мониторинга возможного воздействия.

**Ненецкий автономный округ.** Во взаимодействии со специально уполномоченными органами власти НАО, обществом с ограниченной ответственностью «Нефтяная компания Восток НАО», чей лицензионный участок примыкает к урочищу «Вашуткинские озера», подготовлен комплект документов о создании на этих ценных водно-болотных угодьях, входящих в «теневую» список Рамсарской конвенции, регионального заказника. «Нефтяная компания Восток НАО» в целях сохранения единого природного комплекса в соответствии с рекомендациями экологов согласовала включение в состав заказника части своего лицензионного участка, а также выразила готовность участвовать в развитии заказника и осуществлении мониторинга возможного воздействия.

