



Проект ПРООН / ГЭФ / Минприроды России
«Задачи сохранения биоразнообразия
в политике и программах развития
энергетического сектора России»



Международный семинар

«Внедрение в России механизма стратегической экологической оценки с учетом имеющегося международного и российского опыта»

26 ноября 2013 года,
г. Москва

Преамбула

В связи с ожидающейся ратификацией Российской Федерацией Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенции Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке (СЭО) актуальной задачей становится внедрение в России механизма стратегической экологической оценки.

В утвержденных 30 апреля 2012 года Президентом РФ «Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» при решении задачи совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности предусматривается создание нормативно-правовой базы для внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду. При этом важно отметить, что многие страны начали внедрять СЭО еще до того, как присоединились к Протоколу по СЭО, что требует разработки методологии проведения СЭО на национальном уровне.

Целью СЭО является обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды путем обеспечения того, чтобы экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, соображения и озабоченности тщательно учитывались при разработке планов и программ; установления четких, открытых и эффективных процедур стратегической экологической оценки; обеспечения участия общественности в стратегической экологической оценке.

Согласно Протоколу по СЭО она проводится в отношении планов и программ, которые разрабатываются для сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства, энергетики, промышленности, включая горную добычу, транспорт, региональное развитие, управление отходами, водное хозяйство, телекоммуникации, туризм, планирование развития городских и сельских районов или землепользования, и которые определяют основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов, требующих оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с национальным законодательством.

Проведение СЭО не только является важным фактором обеспечения охраны окружающей среды при реализации крупных инфраструктурных, региональных или отраслевых проектов и программ, но и позволяет улучшить инвестиционный климат. Так, СЭО является ключевым инструментом, признанным в рамках такой структуры ОЭСР как Комитет содействия развитию или Development Assistance Committee (DAC), в который входят Агентства развития большинства развитых стран. Необходимость обеспечения наивысших стандартов в области охраны окружающей среды при реализации данных проектов и программ не вызывает сомнения и декларируются в различных документах.

Внедрение СЭО позволит распространить цели и принципы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) на более высокий уровень принятия решений. Проведение СЭО в отношении планов, программ, политики и законодательства укрепляет систематический анализ их существенных экологических последствий, что позволит обеспечить выбор наиболее обоснованного с точки зрения охраны окружающей среды и здоровья населения варианта развития территорий и реализации крупных проектов, то есть ответить на основополагающие вопросы (где и каким образом вести деятельность, какие из альтернативных вариантов наиболее оптимальны с учетом экологических критериев). Вовлечение общественности в обсуждение результатов СЭО снижает вероятность возникновения конфликтных ситуации и открывает возможность принятия согласованной с населением стратегии экономического развития. Мониторинг осуществления принятых планов и программ, предусмотренный Протоколом по СЭО, позволяет обнаружить на ранней стадии непредусмотренные, неблагоприятные последствия и обеспечить возможность для принятия надлежащих мер по исправлению положения.

Цели и задачи семинара.

В связи актуальностью внедрения СЭО в РФ WWF России при поддержке Проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и практике энергетического сектора РФ» проводит семинар, направленный на обсуждение передового зарубежного и имеющегося российского опыта с целью выработки рекомендаций по подготовке Методологии проведения СЭО для планов и программ.

Семинар проводится как часть деятельности WWF России и других заинтересованных сторон по внедрению европейских и мировых стандартов в области охраны окружающей среды, среди которых одним из ключевых является стратегическая экологическая оценка, содействию ратификации и применению требований Конвенции Эспо и Протокола по СЭО. Однако ратификация этих документов станет лишь первым шагом на пути к их реальному применению. За короткий период времени России предстоит гармонизировать национальное законодательство в соответствии с требованиями Конвенции Эспо и Протокола по СЭО.

Программа семинара охватывает широкий круг вопросов, включая обзор международного опыта и «лучшей практики» по СЭО **на примере сектора энергетики**; возможные подходы к применению СЭО в российских условиях; перспективы развития российского законодательства после ратификации Конвенции Эспо и Протокола по СЭО;

особенности участия общественности в принятии экологически значимых решений в России; методологические основы СЭО в России и другие.

В семинаре примут участие представители органов государственного управления, бизнес компаний, профессионального сообщества, НПО.

Организаторы семинара: Всемирный фонд дикой природы (WWF) России, Проект ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и практике энергетического сектора РФ».

Контакты: Алексей Книжников, руководитель программы по экологической политике ТЭК
WWF России
тел.: + 7 (495) 727 0939
факс: + 7 (495) 727 0938
E-mail: AKnizhnikov@wwf.ru

Место проведения: г. Москва, ул. Кржижановского, д. 21/33, корп. 1, конференц-зал ООО Энергодиагностика.



Проект ПРООН / ГЭФ / Минприроды России
«Задачи сохранения биоразнообразия
в политике и программах развития
энергетического сектора России»



Международный семинар

«Внедрение в России механизма стратегической экологической оценки с учетом имеющегося международного и российского опыта»

26 ноября 2013 года,
г. Москва

- 9:30 **Регистрация участников**
- 10:00 – 11:30 **Приветственное слово** представителей Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации
- Приветственное слово** WWF России, Евгений Шварц
- Введение в СЭО (принципы, подходы, сравнение с ОВОС и проч.)**
Arend Kolhoff (CieMER, Netherlands)
- Обзор примеров по СЭО в Нидерландах**
Martine Leman (HaskoningDHV, Netherlands)
- 11:30 – 12:00 Кофе-брейк
- 12:00 – 13:30 **Обзор примеров из мировой практики по СЭО в энергетическом секторе (нефте-газовый сектор, гидроэнергетика)**
Arend Kolhoff (CieMER, Netherlands)
- Проекты освоения нефте-газовых месторождений на Сахалине: уроки и ценность СЭО.**
Martine Leman (HaskoningDHV, Netherlands)
- Внедрение и развитие СЭО в отдельных странах (включая канадский опыт развития СЭО)**
Arend Kolhoff (CieMER, Netherlands)
- 13:30 – 14:30 Обед

14:30 – 16:00

О положении дел с ратификацией Конвенции Эспо и Протокола по СЭО

С.А.Боголюбов, д.ю.н., профессор, консультант Проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и практике энергетического сектора РФ», Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ
Екатерина Хмелева, WWF России

Николай Кичигин, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

Методологические основы проведения СЭО в России

Ольга Чуканова, компания Геоточка

Российский опыт применения подходов СЭО к экологической оценке: Оценка воздействия ГЭС в Амурском бассейне

Оксана Никитина, WWF России

Об опыте социально-экологической оценки вариантов прокладки экспортных газопроводов из РФ в Китай

Алексей Книжников, WWF России

Условия и ограничения применения СЭО в России (на опыте СЭО Камчатского шельфа и Обско-Газовской губы)

Григорий Вильчек, ЗАО «НПФ «ДИЭМ»

16:00 – 16:30

Кофе-брейк

16:30 – 18:00

Дискуссия (с участием CieMER and HaskoningDHV)

Внедрение СЭО в России – как это должно происходить?

- необходимые изменения российского законодательства
- методология СЭО (ключевые моменты)
- предложения по развитию международного сотрудничества по поддержке процесса внедрения в России инструментов Конвенции Эспо и СЭО